

Relatório Técnico de Diagnóstico Preliminar no Setor de
SANEAMENTO AMBIENTAL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SIMÃO/GO
Concessões e Parcerias – VIGOV

RELATÓRIO TÉCNICO

1. Relatório Técnico de Diagnóstico Preliminar do Município de São Simão/GO

1.1 Diagnóstico Preliminar do Município

1.2 Introdução

1.3 Contextualização do município - Concessões e parcerias

1.4 Interesse do município

1.5 Considerações da Caixa sobre o município

1.6 Atuação da Caixa no Município

1.7 Proposta de Objeto de contratação

2. Anexos

Anexo I- Formulário de informações gerais: Levantamento de informações do ente público para concessões e parcerias público-privadas (PPP)

Anexo II- Formulário específico: Documento de identificação de projeto: Água e Esgoto

Anexo III- Formulário específico: Documento de identificação de projeto: Resíduos Sólidos

Relatório Técnico de Diagnóstico Preliminar do Município de São Simão/GO

1. Diagnóstico Preliminar – São Simão/GO

Este relatório técnico tem como objetivo apresentar um diagnóstico preliminar do Município de São Simão/GO com vista a inclusão do referido ente público no grupo de Projetos-Piloto do Ministério de Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPDG) para realização de Concessões Municipais, no âmbito do fundo federal de apoio ao desenvolvimentos de projetos, definidos na Medida Provisória da Presidência da República nº 786/2017.

1.1. Introdução

O município de São Simão possui 17.088 habitantes, com PIB per capita de R\$97.591,27, grande parte advinda de *royalties* obtidas da Usina de Geração de Energia Hidrelétrica instalada em seu território.

Atualmente, a Prefeitura Municipal é responsável pela operação dos sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário e resíduos sólidos urbanos, entretanto não há cobrança pelos serviços prestados. Cerca 97% da população é atendida pelo sistema abastecimento de água e 85% do esgoto é coletado, dos quais 100% é tratado mas não há monitoramento da qualidade do efluente tratado.

Quanto ao sistema de resíduos sólidos a Prefeitura coleta os resíduos de 95,5% população, o que corresponde a 10,5 toneladas por dia, e os destina para disposição final em um lixão.

O município de São Simão não possui projetos em andamento, mas pretende instituir ações que viabilizem os estudos apontados no Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), nos âmbitos de atendimentos aos sistemas de água, esgoto e resíduos sólidos.

Não há cobrança de tarifas ou taxas envolvendo o abastecimento de água, a coleta de esgoto e resíduos sólidos, porém em consonância com a implantação do PMSB, estes serviços em funcionamento deveram ser regularizados com a operadora /concessionária para efetuação das cobranças cabíveis.

A implantação do PMSB possui uma estimativa de ações em curto, médio e longo prazo, abrangendo investimentos na ordem de 42 milhões num período total de 30 anos, porém não há projetos básicos que reforcem esta informação.

1.2. Contextualização do Município – Concessões e Parcerias

A Prefeitura Municipal de São Simão manifestou interesse em Concessões e Parcerias Público-Privadas (PPP) nas áreas de Saneamento (água e esgoto), Resíduos Sólidos Urbanos, Iluminação Pública e Mobilidade Urbana.

Em relação aos aspectos legais o Município não possui lei específica para contratação de parcerias e nem equipe multidisciplinar para realização de projetos em Concessões/PPP, e também não possui Conselho Gestor de PPP estabelecido.

Por outro lado, possui em sua Lei Orgânica Municipal previsão de delegação de serviços públicos, possui ainda decreto municipal que regulamenta o Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI) e existe a previsão de fundo garantidor de PPP (FGPPP) ou outra forma de garantia.

Atualmente o município não integra nenhum consórcio intermunicipal e não há previsão de recursos para projetos de Concessão e Parcerias no Plano Plurianual de Investimento (PPA).

Destacando os aspectos de planejamento e gestão do Municípios se observa que a Prefeitura Municipal possui Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) e Plano Microrregional, intermunicipal ou Municipal de Resíduos Sólidos (PMRS), porém não possui Plano de Mobilidade Urbana elaborado. Além disso, a Prefeitura Municipal já implantou a Contribuição de Iluminação Pública - CIP ou COSIP.

Quanto aos requisitos fiscais, Prefeitura de São Simão informou que possui disponibilidade dentro do limite percentual de 5% de comprometimento da receita líquida corrente em contrato de PPP, conforme previsto no Art. 28 Lei 11.079/2004, e que as despesas públicas do município estão em conformidade com os limites previstos na Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF (Art. 10 Lei 11.079/04).

1.3. Interesse do Município

A Prefeitura Municipal demonstrou interesse em realizar a concessão integrada dos serviços de água, esgoto e resíduos sólidos, bem como efetuar a cobrança conjunta pela prestação desses serviços.

1.4. Considerações da CAIXA sobre o Município

O Município demonstra por sua gestão atual um grande interesse em realizar Concessões, porém observam-se deficiências nas áreas de articulação institucional e de capacidades técnicas específicas relacionadas ao tema.

No caso específico do município, observa-se que a institucionalização da cobrança de tarifa pode se revelar interessante para a administração. Por outro lado, convém atentar para o risco de insucesso uma vez que será instituída uma tarifa para um serviço que já opera de forma mediana sem realização de cobrança por sua prestação.

Por se tratar de Projeto-Piloto, entende-se que o Município de São Simão/GO reflete a realidade populacional de aproximadamente 70% dos Municípios Brasileiros, que possuem população inferior a 20.000 habitantes, conforme dados do IBGE, entretanto, seu PIB per capita é muito superior à média nacional que é de cerca de R\$20.000,00 por habitante por ano, o que pode ser um elemento facilitador para sucesso do projeto de Concessão.

Devido à dificuldade de preenchimento dos formulários de coleta de dados por parte do Município, faz-se necessária a elaboração de um diagnóstico local detalhado para identificar informações relevantes ainda não reportadas pelo Município, bem como validar os dados obtidos.

1.5. Atuação da CAIXA no Município

A CAIXA mantém relacionamento institucional com o ente público, possuindo, além de grupo técnico de especialistas dedicado ao tema de concessões e parcerias, um sistema de atendimento dotado de Agência localizada no município, Gerência Executiva Negocial de Governo (GIGOV/GO) e Superintendência Regional que realizam atendimentos regulares ao município e região.

A GIGOV/GO possui estrutura para recepção de entes públicos e corpo técnico designado para atendimento regionalizado, incluindo profissionais especializados nas áreas de engenharia civil, arquitetura, urbanismo, técnico social bem como equipe operacional e gerencial, focados no atendimento e assistência técnica aos entes públicos.

Em especial, destaca-se a atuação da GIGOV/GO na gestão dos contratos referentes às obras de infraestrutura urbana no Município de São Simão, como por exemplo na realização das operações de repasse com a contratação de recursos do Orçamento Geral

da União (OGU), que incluem o acompanhamento técnico da execução da aplicação dos respectivos investimentos.

1.6. Proposta de Objeto de Contratação

Diante do exposto, conclui-se que o objeto de contratação mais aderente à realidade do Município de São Simão/GO seria a Concessão dos Sistemas de Abastecimento de Água, Esgotamento Sanitário e a Destinação de Resíduos Sólidos Urbanos, com vistas a cobrança integrada dos serviços.

Desse modo, o presente documento apresenta subsídios ao MPDG necessários à tomada de decisão, junto ao Município e definição do escopo da Concessão, que por sua vez, será objeto de um dos Projetos-Piloto do Fundo previsto na Medida Provisória nº 786/2017.

Brasília/DF, 21 de Setembro de 2017

Hosmanny Mauro Goulart Coelho
Engenheiro Civil - GT Concessões e PPP - VIGOV

André Oliveira de Araújo
Gerente Executivo - Coordenador do GT Concessões e PPP - VIGOV
Caixa Econômica Federal