



Curso: Introdução à Análise do Impacto Regulatório - AIR

Data: 21 a 23 de junho de 2017.

Horário: 09h às 18h.

Local: Belo Horizonte - MG

Instrutor: Jadir Dias Proença

Servidor Público Federal, aposentado, integrante da carreira de Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental. Esteve em exercício na Casa Civil da Presidência da República, como Coordenador Técnico do Programa de Fortalecimento da Capacidade Institucional para Gestão em Regulação – PRO-REG no período entre 2004 e 2016.

É graduado em Economia e tem pós-graduação em (i) Planejamento Regional pela Universidade Federal de Uberlândia; (ii) Políticas Públicas e Gestão Governamental pela Escola Nacional de Administração Pública – ENAP; (iii) Administração Financeira pelo Instituto de Cooperação e Assistência Técnica da Universidade do Distrito Federal e (iv) Altos Estudos de Política e Estratégia - Escola Superior de Guerra - ESG - Rio de Janeiro.

Foi representante do PRO-REG junto a órgãos e entidades internacionais:

- Organização para a Cooperação e o Desenvolvimento Econômico – OCDE: *Regulatory Policy Division, Directorate for Governance and Territorial Development*;
- *Better Regulation Executive* – BRE – UK: Impact Assessment;
- *Office of Information and Regulatory Affairs* – OIRA – USA;
- *Comisión Federal de Mejora Regulatoria* – COFEMER – Mx;

Exerceu a coordenação do Programa junto (i) ao Projeto Diálogos Setoriais entre o Brasil e a União Europeia; projetos: (a) *Impact Assessment*, Logística; (b) Simplificação Administrativa e (c) revisão e consolidação do estoque normativo das agências reguladoras federais; (ii) da Rede Latino-Americana e do Caribe de Melhora Regulatória e Competitividade – LATIN-REG e (iii) do Convênio de Cooperação feito entre o Governo Brasileiro e o Governo Britânico para a implementação do projeto “Fortalecimento da gestão em regulação para a melhoria do ambiente de negócios no Brasil”.



Ementa:

A agenda da reforma regulatória atual. Ferramentas de melhoria da qualidade regulatória. Análise de Impacto Regulatório – AIR.

Introdução à AIR: definição, objetivos, benefícios. Componentes do documento AIR. Principais metodologias para a AIR. Críticas e alternativas regulatórias à AIR. Exemplos e estudos de caso no Brasil. Exercícios.

Objetivos da Disciplina

- Apresentar a ferramenta AIR como parte fundamental no apoio ao processo decisório no âmbito da regulação;
- Estudar a preparação do documento AIR e explicitar quem faz e quando é feita a AIR e quais as metodologias que mais se aplicam ao Brasil na produção das notas técnicas de apoio à AIR;
- Discutir os principais componentes que devem ser seguidos na elaboração da AIR, a revisão da qualidade da AIR.



Programação

21 de junho de 2017	
08h00 – 09h	Credenciamento
09h – 09h30	Abertura e Boas Vindas Fábio Alho – Diretor-Presidente da ARSAM e Presidente da ABAR.
09h30 – 11h	1. Panorama geral da AIR O objetivo desta sessão é apresentar uma visão geral sobre o instrumento Análise do Impacto Regulatório (AIR). <ul style="list-style-type: none">• Definição e importância da AIR. Elementos da AIR: processo e documento.
11h – 11h15	Intervalo
11h15 – 12h30	2. AIR no Brasil e nas agências reguladoras Esta sessão tem por objetivo discutir a implantação da AIR no Brasil, em função das particularidades da gestão reguladora no país, assim como os esforços feitos no marco do PRO-REG. A discussão permitirá analisar as expectativas, desafios e oportunidades que representam o uso da AIR para Brasil e para as agências reguladoras. <ul style="list-style-type: none">• Contexto geral da gestão regulatória no Brasil e nas agências reguladoras. PRO-REG. Introduzindo AIR no Brasil: expectativas, desafios e oportunidades.
12h30 – 14h	Almoço



14h – 15h30	<p>3. Análise dos elementos do processo AIR</p> <p>A AIR é uma ferramenta para melhorar a tomada de decisões de políticas públicas. Neste sentido, a AIR deve ser integrada no processo de formação e implementação de políticas e decisões regulatórias. Particular atenção deve dar-se a uma série de elementos, tais como:</p> <ul style="list-style-type: none">• Contexto político. Preparação legal de instrumentos regulatórios. Controle de qualidade do processo regulatório. Unidade de avaliação da AIR, entre outros.
15h30 – 16h	<p>Intervalo</p>
16h – 18h	<p>4. Elementos do relatório AIR</p> <p>A preparação do documento AIR deve seguir um número previamente estabelecido de passos e conter:</p> <ul style="list-style-type: none">• As informações sobre a definição do problema. O objetivo da possível proposta regulatória. A quantificação do impacto possível da proposta regulatória. A avaliação das diferentes alternativas. A inclusão de consulta pública. A forma como a proposta seria implementada. <p>Esta sessão permitirá o aprofundamento destes elementos.</p> <p>5. Definição do problema</p> <p>Esta sessão discutirá os elementos principais para a definição do problema e dos objetivos da AIR. Temas incluídos nesta sessão são:</p> <ul style="list-style-type: none">• Como definir o problema e os objetivos? Decisões regulatórias para “<i>value-for-money</i>”



22 de junho de 2017

09h – 10h30	6. O que é uma boa AIR? Analisando AIRs existentes O objetivo desta sessão é familiarizar os participantes com exemplos de AIRs elaborados em outros países e estabelecer critérios para avaliar sua qualidade. Os participantes poderão usar um <i>checklist</i> , baseado em boas práticas internacionais, para revisar AIRs e determinar a forma como os diferentes elementos do documento foram apresentados.
10h30 – 10h45	Intervalo
10h45 – 12h30	7. Exercício - elaborando uma AIR Com base no <i>checklist</i> preparado coletivamente, os participantes poderão elaborar um documento AIR sobre um tema de relevância em políticas públicas.
12h30 – 14h00	Intervalo para Almoço
14h00 – 16h15	8. Coleta de dados - importância e boas práticas O objetivo desta sessão é discutir a importância de coletar dados para realizar uma AIR, assim como técnicas e boas práticas existentes. Os temas que se abordarão incluem: <ul style="list-style-type: none">• Como se coletam dados? Técnicas para a coleta de dados. Boas práticas e desafios
16h15 – 16h30	Intervalo



16h30 – 18h	<p>9. Alternativas e medição em uma AIR</p> <p>Esta sessão tem por objetivo apresentar brevemente as alternativas regulatórias e não regulatórias, assim como os princípios básicos para a definição de impactos, custos e benefícios. Esta sessão também mostrará a utilização de ferramentas para facilitar a definição do problema e a utilização de determinada metodologia para avaliar as alternativas identificadas.</p> <p>Os temas que serão discutidos são:</p> <ul style="list-style-type: none">• Considerações de opções e alternativas. Tipos de alternativas regulatórias e não regulatórias. O que se mede realmente em uma AIR? Impactos, custos e benefícios. O ponto de partida para a medição. Ferramentas de apoio à definição do problema. <i>Screening</i> de impactos. <i>Checklist</i> e guias. <p>10. Análise Multicritério</p> <p>Esta sessão discutirá as características da Análise Multicritério.</p> <p>Os temas a serem abordados são:</p> <ul style="list-style-type: none">• Como definir critérios? Vantagens e desvantagens da Análise Multicritério.
-------------	---

23 de junho de 2017

09h30 – 10h30	<p>11. Análise de custos de conformidade (modelo de custo padrão)</p> <p>Esta sessão se concentrará na análise de custos de conformidade e, em particular, no modelo de custo padrão. Os temas a serem abordados são:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Medição de custos administrativos. Definição e elementos do modelo de custo padrão. Exemplos internacionais e resultados.
10h30 – 10h45	Intervalo
10h45 – 12h30	<p>12. Análise custo-efetividade e custo-benefício</p> <p>Esta sessão discutirá as características da análise custo-efetividade e análise custo / benefício. Temas incluídos nesta sessão são:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Qual é a opção mais efetiva? Vantagens e desvantagens da análise custo-efetividade. O que é uma análise custo-benefício? Custos e benefícios regulatórios mais comuns. Definições-chaves: fluxo de caixa, desconto, valor presente líquido, taxa interna de retorno, entre outros. Análise de sensibilidade. Bens não quantificados: vida, tempo, meio ambiente. Vantagens e desvantagens da análise custo-benefício.
12h30 – 14h	Intervalo para o almoço
14h – 15h30	<p>13. Consulta e AIR</p> <p>O objetivo desta sessão é discutir a importância e os desafios para conduzir o processo de consulta com grupos potencialmente afetados pela ação regulatória. Os temas abordados serão:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Relação e importância da consulta para o sistema de AIR. Características de um bom processo de consulta. Boas práticas e desafios.
15h30 – 15h45	Intervalo



15h45 – 18h	14. Técnicas de consulta e participação social Esta sessão abordará as técnicas mais usadas nas experiências internacionais para consultar os grupos potencialmente afetados. Os temas tratados serão: <ul style="list-style-type: none">• Vantagens e desvantagens de cada técnica de consulta. Exemplos internacionais e resultados. Como e quando consultar. Fortalecimento das capacidades dos grupos a serem consultados. Discussão sobre a participação social no processo regulatório brasileiro.
-------------	--